

國家安全會議報告：

當前兩岸情勢對國家安全之挑戰 及整體因應作為

2019.03.11

一、中國推動「一國兩制」統一進程之策略及相關作為

(一) 中共加速推動統一進程

1. 2017年10月中共十九大政治報告及2018年3月中國國家主席習近平在全國人大講話，已揭示將統一臺灣列入中華民族偉大復興的歷史使命；據國內外專家研判，這也是習近平廢除國家主席任期、為再次連任鋪路的重要理由之一。同時，中共當局亦已確立以「和統」(促進兩岸經濟社會融合)及「武統」(強軍準備)交互運用，加速統一臺灣進程的方略。十九大後，中共中央即授意涉臺官員及學者開始論述在臺灣實施「一國兩制」，並展開先期討論。
2. 習近平今(2019)年1月2日在所謂「告臺灣同胞書」40週年紀念談話，揭示統一臺灣的路徑圖，首次提出探索「一國兩制臺灣方案」，並倡議透過所謂「民主協商」，達成兩岸和平發展的制度性安排。3月3日及5日中國政協及人大兩會召開，也將習近平談話列為今後須貫徹落實的對臺工作核心事項。

(二) 中國加速統一進程的目標及策略

1. 對臺目標

- 北京推動「一國兩制臺灣方案」的最終目的，是消滅中華民國主權，讓臺灣被中國統一；推動步驟是假「和平」為名，以「武力」為實，迫使臺

灣和中國進行政治協商，簽署邁向被統一的過渡性政治安排。

- 換言之，北京統一臺灣，是以達成邁向統一的過渡性政治安排為近程目標。

2. 統一臺灣策略

第一，「和統」及「武統」併進，並配合強硬「反獨」的統一臺灣策略。

第二，揭櫫「一國兩制臺灣方案」，為統一臺灣模式及步驟定調。

第三，運用臺灣社會分歧及藍綠對立，從臺灣內部形塑統一氛圍及條件。

第四，根據臺灣內部政治形勢變化，策略性調整統一路徑的實施時程。

(三) 相關作為

1. 為推動「一國兩制臺灣方案」統一進程，中共在政治、軍事、外交、經濟、社會、教育、文化等層面，採取為統一臺灣創造形勢及條件的各種強勢作為。
2. 中國具高度針對性、威脅性的策略作為如：
 - 透過制頒國安法、統戰工作條例、反間諜法等法律，將臺灣納入中國管轄權，即臺灣地位的「國內法化」。
 - 軍艦軍機頻繁繞臺，啟用 M503 北向航路飛等，既挑釁、威嚇臺灣，更明顯企圖將臺灣海峽「內海化」。
 - 奪取及拉攏我邦交國和友邦，阻撓我參與國際組

織；矮化我民間組織名稱及強迫國際企業變更對我國之稱呼，企圖將臺灣「去國家化」。

- 透過統戰、滲透、網攻、散布假消息等，影響及介入臺灣選舉及各項內政，並弱化臺灣民眾的主體意識。
- 推動「對臺 31 項措施」，磁吸臺灣技術、資本及人才「走進中國大陸」；核發在陸國人「居住證」，積極拉攏年輕人赴陸就學、就業、定居等，視臺灣人民如中國公民，形同兩岸尚未統一前的「統一」政策。
- 利用經濟利益來改變及掌控臺灣政治及社會，如利誘地方政府為換取政治性採購、大陸觀光客等而支持或屈從中國對臺灣的政治主張等。
- 持續並加大對臺灣各界的統戰及滲透，尤其是地方基層、農漁民、退將、宗教、原住民、文化圈、媒體乃至黑道。

二、北京統一臺灣急迫感對國家安全的巨大挑戰

（一）國家主權日益受到侵蝕

中國推動統一進程，係以「一國兩制」為模式，故而各項對臺政策作為皆以矮化臺灣、消滅中華民國主權為目標或前提；隨著習政權對統一臺灣急迫感加深，在國際及兩岸對我國採取「去主權化」的強勢作為，愈來愈廣泛及尖銳化，對我國家主權構成日益嚴峻的挑戰。

(二) 臺灣內部政治分歧授予中國促統空間

臺灣內部因政治對立及對國家認同的分歧，加上選舉動員，導致社會嚴重分裂，不利兩岸政策穩定性及共識凝聚。尤其，部分人士對中共政權錯誤的想像和期待，已影響兩岸政策的走向及執行，也授予中國愈來愈大的空間，在臺灣塑造統一的氛圍及條件。

(三) 臺灣社會受嚴重滲透、分化，危機意識不足

中國長期以來，對臺灣社會持續進行滲透及分化，前政府時期，兩岸各層面交流深入臺灣社會各個階層，在一定程度上，模糊了滲透、統戰和兩岸交流的界限。近年來，中國對臺灣的滲透、分化一直存在及深化，加上對岸採取各種經濟利誘及和威脅、恐嚇併用策略，使臺灣內部恐共心理蔓延，各階層人士只要有需要和對岸往來，或在對岸有商業利益，絕大多數不敢對北京當局有所批評，甚至還被迫作政治表態。而北京對臺灣媒體及輿論的操控日益加劇，中國對臺灣的不理性作為經常被合理化，也使臺灣社會對中國的推進統一進程，明顯缺乏危機意識。

(四) 北京利用經濟利益加速統一進程

去（2018）年九合一選舉結果，讓北京認為近兩年多對臺政策成功，因而習近平1月2日談話已無所避忌，推動統一進程已正式浮上檯面。預料北京將擴大在臺灣的影響力，利用經濟利益來澈底改變及掌控臺灣的政治及社會，為加速統一臺灣進程營造有利環境。此等作為勢將加劇臺灣內部分裂，也有可能導致兩岸在

臺灣問題上提前攤牌。

(五) 中共加大對臺灣施壓增添國家發展變數

中共當局為加速統一臺灣，正逐步加大對臺灣施壓，無論是任何政黨執政，其促統目標皆無任何動搖，只是施壓方式及手段不同，因而也增添未來國政運作的各種變數，對臺灣民主政治、社會及經濟發展、外交及國際空間，乃至國防意識，皆有極不利的影響。而中國對臺灣內部反併吞聲音及國際社會的可能聲援臺灣，亦有強硬應對之準備，此亦增添兩岸關係的變數。

三、因應作為

(一) 總統政治立場宣示

今(2018)年1月2日下午總統針對對岸領導人談話作出回應，強調：

「臺灣絕不會接受『一國兩制』，絕大多數臺灣民意也堅決反對『一國兩制』；而這就是臺灣共識。」

「兩岸間的政治協商、談判，都必須經過臺灣人民的授權與監督，並且經由兩岸的政府，以政府對政府的模式來進行。在這個原則之下，沒有任何人、任何團體，有權力代表臺灣人民去進行政治協商。」

重申：「兩岸關係發展必須正視中華民國臺灣存在的事實，必須尊重 2300 萬人民對自由民主的堅持，必須以和平對等的方式來處理雙方之間的歧異，必須是政府或政府所授權的公權力機構，坐下來談。」

(二) 各項因應作為

1. 強化國家安全戰略布局

為因應中國加速統一進程對臺灣帶來的風險和威脅。針對國防、外交及兩岸的戰略部署及各項政策作為，進行相應檢討及必要的調整。

2. 加強國安偵防工作

提升偵防能量，加強防制中國對臺灣社會各種計畫性的滲透、分化、干擾、破壞、散佈假消息，以及竊取軍事機密、核心技術等，以確保國家安全及社會安定。

3. 強化社會心防，凝聚社會共識

- 應將中國在外交、軍事、政治、經濟、社會等各層面，升高對臺灣的各種不理性作為及構成的國安威脅等相關資訊，進行有系統的整理並適時向國人及社會揭露。
- 鑑於朝野政黨及社會各界對兩岸政策意見分歧，中央和地方政府對中國立場亦有差別，故應啟動全面性的社會溝通和對話，以凝聚共識，團結內部一致對外。

4. 完善國安法制，健全兩岸交流秩序

- 加速完成兩岸互動「民主防護網」法制工作，推動兩岸條例修正案，對兩岸政治議題談判，強化民主監督程序與防衛機制。
- 釐清中國統戰、滲透與交流之界限，並健全國安相關法規，落實執行兩岸條例規定，重建兩岸交流秩序。

5. 壯大臺灣經濟，鞏固主體性

- 持續推出「壯大臺灣經濟」措施，優化臺灣整體環境，鞏固經濟主體性，有效反制所謂「惠臺」措施。
- 採取具體有力措施，全面加強對青年就業、創業之輔導協助；積極落實推動各項育才、留才、攬才等措施，以確保臺灣經濟的活力與動能。
- 對於因抗拒對岸統戰而受害的產業及企業，應研議給予適當的支持及協助，以增強經濟抗壓性。
- 因應全球經貿情勢變化，加速重整我產業供應鏈，並加強吸引及協助臺商回臺投資，俾維持並提升臺灣在全球產業鏈的優勢及戰略地位。
- 進一步加強臺灣與新南向國家的策略合作；持續推動臺灣加入 CPTPP，並積極和主要貿易夥伴洽簽雙邊經貿協議，以分散市場風險，並降低對中國大陸市場依賴。

6. 爭取國際支持方面

- 透過各種外交途徑及國際宣傳與遊說，全力反制中國當局在國際上對我國政府及民間企業團體所採取「去國家化」的各種打壓行徑。
- 運用臺灣在區域及全球經濟的重要戰略地位，爭取美、日、歐等價值、理念相近及友我國家的支持及合作，共同維繫臺海穩定及區域集體安全。